

Итоговые рекомендации четвертого Форума социальных инноваций регионов

9–11 сентября 2021 года

город Москва

С 9 по 11 сентября 2021 года в городе Москве уже в четвертый раз состоялся Форум социальных инноваций регионов (далее – четвертый Форум, Форум), организованный Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Правительством Москвы.

В Форуме приняли участие сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Правительства Российской Федерации, представители иных федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, представители субъектов Российской Федерации, социально ответственного бизнеса, добровольческого (волонтерского) движения, социальные работники, врачи и учителя.

Прошедшие с предыдущего Форума два года убедительно продемонстрировали социальную направленность реализуемой руководством страны государственной политики, что нашло свое закрепление в предложенных Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным поправках к Конституции Российской Федерации, одобренных в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года.

В Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" отмечено, что прорывное развитие Российской Федерации, увеличение численности населения страны, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, неразрывно связаны с сохранением населения, здоровьем и благополучием людей, возможностью для самореализации и развития талантов, комфортной и безопасной средой для жизни, достойным, эффективным трудом и успешным предпринимательством, цифровой трансформацией как национальными целями развития Российской Федерации.

На скорейшее достижение целей ориентированы национальные проекты "Демография", "Здравоохранение", "Образование", "Экология", "Культура", "Туризм и индустрия гостеприимства", "Жилье и городская среда", "Наука и университеты", "Производительность труда и поддержка занятости", "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Цифровая экономика", реализация мероприятий которых уже продемонстрировала востребованность социальных инноваций во всех сферах общественной жизни.

Однако 2020 и 2021 годы стали серьезнейшим испытанием для России и других государств мира: пандемия COVID-19 подвергла проверке на устойчивость всю

социальную сферу. Удар коронавируса пришелся и на образование, культуру, социальное обслуживание, которые демонстрируют готовность к инновациям и внедрению передовых разработок, а также необходимость их цифровой трансформации, в том числе для обеспечения возможности дистанционного оказания социальных услуг и их максимальной клиентоориентированности и персонализации.

В этих условиях российская наука в очередной раз подтвердила свое лидерство и доказала высокую инновационную составляющую в отечественных медицинских разработках: в беспрецедентно короткий срок ведущие исследовательские организации – Национальный исследовательский центр эпидемиологии и микробиологии имени почетного академика Н.Ф. Гамалеи, Государственный научный центр вирусологии и биотехнологии "Вектор" и Федеральный научный центр исследований и разработки иммунобиологических препаратов им. М.П. Чумакова – разработали вакцины против коронавирусной инфекции, которые благодаря производственным мощностям российской фармацевтической промышленности сегодня обеспечивают достижение в России необходимого уровня иммунитета граждан.

Учитывая положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Правительством Российской Федерации в дополнение к реализуемым национальным проектам и к ранее принятым решениям был разработан комплекс стратегических инициатив в сфере социально-экономического развития.

Среди наиболее значимых для социальной сферы инициатив необходимо отметить следующие проекты:

"Санитарный щит", результатами реализации которого должны стать предупреждение завоза опасных инфекций в страну и развития пандемий, возможность разрабатывать за четыре дня новые тест-системы на новые инфекции и за четыре месяца вакцины против них;

"Социальное казначейство", целью которого является обеспечение быстрого и адресного предоставления мер социальной поддержки на основе единой цифровой платформы;

"Профессионалитет", который создает возможность для самореализации граждан посредством получения ими востребованных на рынке труда специальностей, что непосредственно влияет на их благополучие, обеспечивая достойный заработок;

межведомственный проект "Придумано в России", ориентированный на создание системы поддержки так называемой креативной индустрии, реализация которого планируется в развитие созданного в этом году Президентского фонда культурных инициатив.

В этом контексте актуальность повестки Форума была отмечена всеми участниками, что свидетельствует об активном развитии социальной сферы в особенности по тем направлениям, которые были определены как стратегические в рекомендациях предыдущих форумов, в том числе прошедшего в 2019 году в Москве третьего Форума.

Так, в 2020 году утвержден Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021–2024 годы. Сформированная нормативная правовая база позволяет негосударственным организациям быть полноправными поставщиками социальных услуг и получать компенсационные выплаты за счет бюджетных ассигнований за оказанные гражданам социальные услуги.

Важно отметить и признание государством значимости деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО), исполнителей общественно полезных услуг, которым в этот сложный период оказывается государственная поддержка и предоставляются преференции наряду с малым и средним бизнесом, что свидетельствует о самостоятельном месте некоммерческого сектора в российской экономике. И в этом очевидная заслуга Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации как организатора Форума. Еще в 2015 году на первом Форуме в городе Омске Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко была обозначена одной из приоритетных задач по поддержке и развитию СО НКО.

В российском законодательстве закреплена такой значимый общественный институт, как социальное предпринимательство и свое определение получили понятия "социальное предпринимательство", "социальное предприятие". В России действуют уже 5 697 социальных предприятий. Впервые на Форуме состоялась церемония подведения итогов проводимого с 2016 года Всероссийского конкурса проектов в области социального предпринимательства "Лучший социальный проект года", лауреатами которого стали 44 социальных предпринимателя из 25 российских регионов.

Новые возможности для социальных предпринимателей и некоммерческих организаций открывает Федеральный закон "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере", согласно которому с 1 сентября 2021 года в пилотном режиме происходит апробация механизма организации оказания государственных (муниципальных) услуг по шести направлениям: социальное обслуживание (за исключением стационарной формы); содействие занятости населения; оказание паллиативной медицинской помощи; санаторно-курортное лечение (за исключением услуг, предоставляемых в рамках государственной социальной помощи); спортивная подготовка; туризм. В настоящее время более 3 миллионов человек получают услуги в рамках социального заказа.

Расширена практика социального контракта и внедрен механизм софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации. В Российской Федерации в 2020 году было заключено 182 тыс. социальных контрактов, что в два раза больше, чем в 2019 году (в том числе в 21 пилотном регионе, получившем субсидии из федерального бюджета, – 104,2 тыс.

социальных контрактов), из которых 77,1 процента контрактов заключены с семьями, имеющими детей в возрасте до 16 лет. Государственной социальной помощью на основании социального контракта охвачено 604,9 тысячи человек, из них в пилотных регионах – 320,9 тысячи человек.

Среди лучших социальных практик, которым традиционно уделяется особое внимание на всех форумах, были вариативные практики, способствующие созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

В развитие рекомендаций предыдущих форумов в 2020 году стартовал проект по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше. Медицинскую помощь в рамках этого пилотного проекта (на конец 2020 года) получили 3,1 тысячи человек пожилого возраста.

В 2020 году утверждена Стратегия формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года. Принят ряд системных мер по охране общественного здоровья: введено регулирование оборота электронных сигарет; установлен запрет на реализацию пищевой никотинсодержащей продукции, закиси азота (веселящего газа); созданы правовые основания для функционирования вытрезвителей в субъектах Российской Федерации. Опережающими темпами идет развитие и оказание медицинской помощи с применением телемедицинских технологий.

Реализованный комплекс мер позволил за короткие сроки мобилизовать и перенастроить систему здравоохранения для решения задач, возникших в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции, и уже для перенесших эту инфекцию граждан проводится углубленная диспансеризация и им оказывается специализированная реабилитация.

Признавая содержательность состоявшихся обсуждений повестки четвертого Форума, необходимость учета сформулированных предложений по достижению национальных целей и стратегических задач социальной политики, значимость взаимодействия органов власти и гражданского общества в модернизации социальной сферы на основе внедрения социальных инноваций и прорывных социальных технологий, в том числе ориентированных на развитие здравоохранения и внедрение здорового образа жизни граждан, повышение уровня образования и трудоустройства, улучшения качества оказания социальных услуг населению, в том числе в сельской местности, участники Форума **р е к о м е н д у ю т**:

1. Федеральному Собранию Российской Федерации ускорить рассмотрение следующих проектов федеральных законов:

№ 912246-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" и Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части совершенствования лекарственного обеспечения граждан);

№ 1098757-7 "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации";

№ 1098759-7 "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" (о дополнительных гарантиях отдельным категориям работников, имеющих несовершеннолетних детей);

№ 911836-7 "О внесении изменения в статью 34¹ Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (в части уточнения условий выплаты пособия по безработице детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей);

№ 1156561-7 "О внесении изменений в статьи 5 и 79 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (в части получения бесплатного второго профессионального образования соответствующего уровня по иной профессии при наличии инвалидности).

2. Совету по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации продолжить мониторинг реализации мероприятий региональных программ в рамках национальных проектов в социальной сфере, направленных на создание условий для развития социальной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации через механизмы государственно-частного партнерства и концессионных соглашений.

3. Правительству Российской Федерации:

1) ускорить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 28 Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации";

2) реализовать совместно с исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации мероприятия по дальнейшему развитию инфекционной службы в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения", включая переоснащение лабораторий, строительство и оснащение медицинских центров современным оборудованием;

3) расширить перечень мероприятий по модернизации первичного звена здравоохранения и обеспечить контроль за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, обратив особое внимание на доступность и качество медицинской помощи в малых городах и сельских населенных пунктах, внедрение единых подходов к организации медицинской помощи на всей территории Российской Федерации;

4) разработать новый общероссийский стандарт первичной медицинской помощи, обеспечивающий ее высокое качество, доступность и удобство для всех групп населения;

5) обеспечить на всей территории Российской Федерации создание единой системы специализированной медицинской реабилитации граждан, в том числе переболевших новой коронавирусной инфекцией;

6) обеспечить реализацию мероприятий, направленных на стимулирование применения телемедицинских технологий в здравоохранении, в том числе осуществление соответствующей подготовки медицинских работников;

7) обеспечить подготовку предложений по совершенствованию закона о занятости с учетом развития современных проактивных технологий, а также функционирование общедоступной платформы для ведения электронного кадрового документооборота на базе Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений "Работа в России";

8) создать координационный центр по доработке Единой государственной информационной системы социального обеспечения, Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений "Работа в России", Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения в целях реализации Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере";

9) внедрить проект "Социальное казначейство" в целях последовательного повышения уровня жизни населения, доступности и качества предоставляемых услуг, снижения бедности и социального неравенства, перехода к проактивной социальной политике;

10) подготовить нормативные правовые акты, регулирующие создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в Российской Федерации (с учетом опыта пилотного проекта по ее реализации), и определить источники ее финансирования в целях дальнейшего внедрения указанной системы во всех субъектах Российской Федерации.

4. Министерству здравоохранения Российской Федерации:

1) обеспечить приоритетность профилактики в первичном звене здравоохранения путем введения специальности "медицинская профилактика" и финансового обеспечения профилактической работы;

2) внедрить эпидемиологический мониторинг факторов риска развития заболеваний как основу формирования паспортов здоровья регионов и разработки целевых программ укрепления общественного здоровья и профилактики заболеваний;

3) активизировать работу по оптимизации процедур оказания экстренной и плановой помощи в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции;

4) продолжить работу по разработке мер, направленных на сохранение репродуктивного здоровья граждан посредством создания комплексного информационного сопровождения целевой аудитории на базе различных площадок, в том числе медицинских организаций, центров здоровья, медиаплощадок;

5) актуализировать подходы, направленные на укрепление общественного здоровья, создание среды, способствующей ведению здорового образа жизни и мотивации граждан к заботе о своем здоровье, в рамках превентивного подхода к здоровьесбережению для снижения общей нагрузки на систему здравоохранения.

5. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

1) продолжить проведение адресной социальной политики, осуществлять постоянный мониторинг внедрения комплексной оценки нуждаемости, определяемой в соответствии с установленными критериями, и при необходимости внести в эту оценку изменения в целях учета особенностей жизненных ситуаций малоимущих семей с детьми;

2) расширить проактивное информирование граждан о полагающихся им мерах социальной поддержки, в том числе на региональном уровне;

3) совершенствовать практику оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, обобщая опыт субъектов Российской Федерации в части применения новых технологий и распространяя наиболее эффективные инструменты социальной поддержки, в том числе:

обеспечить переход к предоставлению государственной социальной помощи на основании социального контракта в формате "Социальное казначейство", в том числе установление единых подходов к определению состава семьи и ее среднедушевого дохода, введение возможности подачи заявления через федеральную государственную информационную систему "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)";

предусмотреть возможность возврата полученных денежных средств в качестве меры профилактики рисков неисполнения социального контракта без уважительной причины по мероприятиям "развитие личного подсобного хозяйства" и "осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности";

4) внедрять более эффективные подходы в предоставлении социальных услуг инвалидам и развивать технологии сопровождения, предусмотреть подготовку предложений по уточнению полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению социализации и жизнеустройства инвалидов с использованием технологий сопровождения, комплексному предоставлению услуг по реабилитации и абилитации инвалидов, сопровождаемому проживанию, определив механизмы предоставления реабилитационных и абилитационных услуг инвалидам на основе соответствующих стандартов и порядков, предоставления услуг при реализации сопровождаемого проживания, условия и порядок сопровождаемого проживания инвалидов, а также систему межведомственного взаимодействия.

6. Министерству экономического развития Российской Федерации:

1) подготовить предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере государственно-частного партнерства в части необходимости утверждения на федеральном уровне единых требований к финансовой модели концессионного проекта;

2) разработать методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации по подготовке нормативной правовой базы для формирования фондов целевых капиталов в государственных и муниципальных учреждениях.

7. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:

1) подготовить предложения по формированию нового кадрового проекта – Школа социального лидерства;

2) обеспечить создание и поддержку электронных и интернет-ресурсов для дистанционного обучения инвалидов;

3) разработать с участием Федерального агентства по делам молодежи комплекс мер, направленных на поддержку инициатив среди молодежи и студентов в сфере социального предпринимательства, и рассмотреть возможность их реализации в рамках национальных проектов "Наука и университеты" и "Образование".

8. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации разработать стандарты комплексного развития территорий, определяющих нормативы обеспечения территории жилой застройки объектами социальной инфраструктуры.

9. Федеральному агентству по делам молодежи:

1) провести образовательные программы для специалистов и руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих государственную молодежную политику, в том числе на муниципальном уровне;

2) расширить возможности участия детей и молодежи в принятии решений, затрагивающих их интересы, учета их мнения по вопросам молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

3) совершенствовать нормативную правовую базу, регулиующую условия проведения грантового конкурса молодежных инициатив;

4) разработать с участием федеральных органов исполнительной власти мероприятия, направленные на поддержку молодежи, и включить их в каждый национальный проект, обеспечить мониторинг их реализации.

10. Центральному банку Российской Федерации содействовать разработке, методическому сопровождению и внедрению финансовых инструментов социального взаимодействия, в том числе при финансировании инфраструктурных проектов, совместно с экспертным сообществом.

11. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) обеспечить оказание медицинской помощи с применением телемедицинских технологий, в том числе проведение консультаций между медицинскими организациями, оказывающими медицинскую помощь по профилю "медицинская реабилитация", и медицинскими организациями, оказывающими специализированную медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией;

2) оказывать медицинскую реабилитацию гражданам, перенесшим новую коронавирусную инфекцию, и проводить их углубленную диспансеризацию;

3) продолжить оказание качественных социальных и медицинских услуг инвалидам, детям-инвалидам и гражданам пожилого возраста в части:

организации сопровождаемого проживания вне стационарных организаций для лиц с психическими расстройствами и расстройствами поведения и расширении практики обучения таких лиц в учебно-тренировочных квартирах, модулях в рамках этапа учебного сопровождающего проживания в целях налаживания их последующего проживания вне стационарных организаций;

обучения руководителей, специалистов организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные услуги, услуги ранней помощи, услуги по сопровождаемому проживанию инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

организации работы по оснащению организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные услуги, услуги ранней помощи, реабилитационным и абилитационным оборудованием приоритетно российского производства;

обеспечения учащихся, имеющих инвалидность и ограниченные возможности здоровья, адаптированными и доступными материалами с учетом их особых потребностей при переходе на дистанционное обучение посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

совершенствования и распространения практики дистанционного оказания квалифицированной медицинской помощи и реабилитации, создания мобильных медико-социальных групп для осуществления выездов на дом к лицам, имеющим хронические заболевания, включая инвалидов и граждан пожилого возраста, проживающим в труднодоступных местностях, в целях контроля за состоянием их здоровья и своевременного оказания необходимой помощи;

4) предусмотреть при разработке региональных стратегий цифровой трансформации социальной сферы внедрение принципов "социального казначейства", внесение корреспондирующих изменений в действующие отраслевые документы стратегического планирования субъектов Российской Федерации, обеспечение перевода региональных мер социальной поддержки в формат "социального казначейства" и проактивного назначения этих мер к концу 2023 года;

5) обеспечить автоматизацию процессов назначения и предоставления мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат посредством Единой государственной информационной системы социального обеспечения;

6) содействовать развитию информационной системы "Единый контакт-центр взаимодействия с гражданами", обеспечить ее наполнение сведениями о региональных мерах социальной поддержки и подключение к ней органов социальной защиты до конца 2022 года;

7) обеспечить размещение информации об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта и мониторинг реализации программ социальной адаптации в подсистеме управления выплатами Единой государственной информационной системы социального обеспечения;

8) обеспечить в пилотном режиме в 2022 году создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами на территориях отдельных субъектов Российской Федерации в рамках реализации федерального проекта "Старшее поколение" национального проекта "Демография";

9) предусмотреть меры, направленные на развитие социального туризма, включая разработку маршрутов, ориентированных на граждан пожилого возраста и инвалидов, и льготные условия предоставления туристических услуг для этих категорий граждан;

10) расширить привлечение негосударственных организаций к оказанию услуг в рамках Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере";

11) предусмотреть в отношении социальных предприятий реализацию в приоритетном порядке мер поддержки, установленных в отношении организаций малого и среднего предпринимательства, включая предоставление им на льготных условиях аренды государственного и муниципального имущества, а также услуг, гарантий и кредитов организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

12) установить на постоянной основе минимальную долю расходов бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов на поддержку инициативных проектов и (или) иных практик непосредственного участия граждан в решении вопросов, приоритетных для жителей муниципального образования;

13) обеспечить своевременное принятие решений о подготовке документации по планировке сельских территорий с учетом объектов социальной инфраструктуры на основе нормативов необходимой обеспеченности социальными объектами;

14) разработать комплексные планы развития сельских территорий, в том числе на первоначальном этапе на уровне перспективных центров экономического роста, определенных в соответствии со Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, и включить их в проекты государственных комплексных программ развития сельских территорий.