

Проект

ИТОГОВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПЯТОГО ФОРУМА СОЦИАЛЬНЫХ ИННОВАЦИЙ РЕГИОНОВ

город Москва

В сентябре 2023 года в городе Москве состоялся пятый Форум социальных инноваций регионов (далее – Форум), организованный Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Правительством Москвы.

В Форуме приняли участие сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Правительства Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организаций отраслей социальной сферы, экспертного сообщества, социально ответственного бизнеса, добровольческого (волонтерского) движения, а также общественно активные граждане из всех регионов России.

Форум стал крупнейшей практико-ориентированной дискуссионной площадкой, формирующей вектор инновационного развития социальной сферы.

В рамках пленарного заседания, стратегических сессий и дискуссий были обсуждены актуальные вопросы развития социальной политики, включая основные направления цифровой трансформации социальной сферы, межсекторального взаимодействия государства, некоммерческого сектора и социально ответственного бизнеса. В центре внимания участников Форума – создание современной модели рынка труда и новые подходы к организации службы занятости, прорывные технологии профилактики заболеваний и реабилитации, глобальные тенденции в сохранении общественного здоровья. На Форуме были представлены инновационные федеральные проекты и региональные практики.

Социальные инновации во многом определяют социально-экономическое развитие страны, являясь основным инструментом повышения качества жизни населения. Многие из внедряемых инновационных решений (информационные и дистанционные технологии в здравоохранении, образовании, сфере труда и социального обслуживания) стали ответом на вызовы пандемии новой коронавирусной инфекции.

С февраля 2022 года наша страна, и российская экономика в частности, столкнулась с новыми вызовами. Введение санкций, проведение специальной военной операции – все это предопределило новые модели и решения, которые принимаются в социальной сфере.

Участники Форума отметили достижения в реализации государственной политики, ориентированной на повышение доступности и качества социальных услуг.

Развивается нормативно-правовая база в сфере поддержки инновационной деятельности. В большинстве субъектов Российской Федерации приняты законодательные акты, определяющие основные принципы, направления и меры государственной поддержки инновационной деятельности, реализуются программы поддержки инноваций, приняты стратегии инновационного развития.

В рамках федерального проекта "Социальное казначейство" создается принципиально новая цифровая система адресной социальной поддержки граждан, соответствующая принципам и стандартам клиентоцентричности. В проактивный формат переведены 34 меры социальной поддержки.

Реформируется институт государственной социальной защиты населения. С 1 января 2023 года Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации преобразованы в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (Социальный фонд России). Единая база данных позволила упростить получение гражданами мер социальной поддержки.

Повышается эффективность социального контракта, призванного создать устойчивый источник трудовых поступлений за счет комплексного сопровождения граждан в поиске работы, открытии своего дела или ведении личного подсобного хозяйства.

Совершенствуются инструменты продвижения гражданских инициатив. Так, в 75 субъектах Российской Федерации развивается практика вовлечения граждан в бюджетный процесс (проекты инициативного бюджетирования), что позволяет оперативно выявлять и решать наиболее острые проблемы в регионах.

Реализуются мероприятия по поддержке социального предпринимательства. За четыре года с момента закрепления в российском законодательстве понятий "социальное предпринимательство" и "социальное предприятие" число социальных предпринимателей превысило отметку в 8 тысяч. В регионах действуют центры "Мой бизнес" и центры инноваций социальной сферы, призванные оказать содействие предпринимательским социальным инициативам. Федеральным агентством по делам молодежи реализуется Всероссийская программа по развитию молодежного предпринимательства.

На государственном уровне принят комплекс важнейших мер, которые призваны существенно расширить возможности граждан в получении качественных медицинских услуг.

Запущена масштабная программа модернизации первичного звена здравоохранения. С целью обеспечения доступности первичной медико-санитарной помощи введены в эксплуатацию 1 790 фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, а в медицинские организации регионов поставлено 1 318 передвижных медицинских комплексов.

Внедрение бережливых технологий в медицинских организациях позволяет сократить количество пересечений потоков пациентов при проведении диспансеризации, профилактических медицинских осмотров, обеспечить амбулаторный прием плановых пациентов строго по времени, организовать проведение профилактического осмотра и (или) первого этапа диспансеризации за минимальное количество визитов в медицинскую организацию, сократить очереди, максимально упростить и сделать комфортным получение рецептов, оформление листков нетрудоспособности.

Запущен новый федеральный проект "Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация". Начиная с 2023 года предусмотрена возможность оказания такой помощи на дому с предоставлением необходимых медицинских изделий. Это особенно актуально для инвалидов и лиц, проживающих в отдаленных районах и сельской местности.

Также в этом году стартовала уникальная для нашей страны программа расширенного неонатального скрининга.

Эти и целый ряд других новаций, отвечающих современным вызовам, нашли отражение в программе государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи на ближайшие три года.

Реализуется федеральный проект "Санитарный щит страны – безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)", целью которого является формирование в Российской Федерации устойчивой, сильной и адаптивной системы предупреждения, профилактики, выявления и реагирования на угрозы биологической безопасности, санитарно-эпидемиологическому благополучию населения. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации инициировал наделение социально ориентированных некоммерческих организаций и волонтерских организаций правом на оказание содействия осуществлению санитарно-гигиенического просвещения граждан.

Целый ряд значимых инновационных проектов реализуется в сфере образования. Одним из важнейших стал федеральный проект "Профессионалитет", который нацелен на создание образовательно-производственных центров, кластеров. Сейчас в проекте участвуют 900 колледжей из 68 регионов страны. К проекту присоединились около тысячи предприятий и организаций-работодателей. Планируется, что к 2026 году в проекте будут участвовать уже до 1 500 колледжей и предприятий во всех регионах России.

Важно, что все новые подходы к оказанию социальных услуг, инновационные технологии, применяемые в социальной сфере, отрабатываются в пилотном формате. Это дает возможность на практике проверить эффективность предлагаемого решения, и при необходимости скорректировать его.

В рамках федерального проекта "Старшее поколение" национального проекта "Демография" продолжается реализация пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода и долгосрочной помощи гражданам пожилого возраста и создание благоприятных условий для людей пожилого возраста, участие в котором принимают 34 субъекта Российской Федерации.

В пилотном формате проводится модернизация центров занятости населения – внедряются единые стандарты работы, осуществляется переобучение сотрудников, внедряются цифровые технологии, адресный подход к клиентам, ведется переоборудование офисов, расширяются линейки услуг и сервисов, применяется комплексный подход к решению запросов граждан и работодателей.

Новым механизмом, позволяющим оказывать финансовую поддержку негосударственным организациям за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, является государственный (муниципальный) социальный заказ, апробация которого в настоящее время проходит в 34 субъектах Российской Федерации.

При поддержке Министерства финансов Российской Федерации и Государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" реализуются проекты социального воздействия как один из способов реализации новых инструментов государственно-частного партнерства.

В 2022 году стартовал пилотный проект по созданию Семейных многофункциональных центров. Центры созданы для оперативного и комплексного оказания социальных услуг семьям с детьми в различных жизненных ситуациях (социальное сопровождение, решение проблем в детско-родительских отношениях и другие).

В шести регионах страны в 2022 году начал реализовываться пилотный проект "Репродуктивное здоровье", который направлен на поддержку семей с детьми, популяризацию семейных ценностей, включающий меры по сохранению репродуктивного здоровья начиная с подросткового возраста.

На единой цифровой платформе Агентства стратегических инициатив "Смартека" обобщается лучший региональный опыт и создана инфраструктура по тиражированию инновационных социальных практик, направленных на создание комфортной городской среды для жизни, реализацию инновационных подходов в социальной сфере, поддержку семей с детьми и пенсионеров, мониторинг состояния здоровья и профилактику заболеваний.

Актуальным направлением является поддержка Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, их интеграция в правовую, финансово-экономическую, социальную систему России. Необходимо подключить эти субъекты Российской Федерации к реализации государственных программ Российской Федерации и обеспечить их достаточным финансированием. К 2030 году они должны выйти на общегосударственный уровень по состоянию инфраструктуры, уровню оказания социальных услуг и другим параметрам качества жизни.

Особого внимания требуют вопросы социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей.

Принимая во внимание предложения, озвученные в ходе проведенных дискуссий, в целях дальнейшего инновационного развития социальной сферы, достижения национальных целей и решения стратегических задач, распространения успешных моделей, проектов и управленческих решений в субъектах Российской Федерации участники Форума рекомендуют:

1. Федеральному Собранию Российской Федерации ускорить рассмотрение проектов федеральных законов:

№ 275599-8 "О занятости населения в Российской Федерации" (в части изменения законодательства о занятости населения, введения эффективных инструментов, необходимых для решения государственных задач);

№ 390962-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов";

№ 1046569-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отбора кредитных организаций на основании кредитного рейтинга для целей инвестирования и размещения денежных средств";

№ 367060-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности".

2. Правительству Российской Федерации:

1) провести общенациональную информационно-коммуникационную кампанию, направленную на повышение мотивации семей к рождению детей, формирование позитивного образа многодетной семьи у детей и молодежи;

2) выработать дополнительные механизмы, необходимые для развития социальной инфраструктуры, а также контроля за строительством социальной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации;

3) разработать с участием федеральных органов исполнительной власти дополнительные меры поддержки отечественных предприятий и организаций в целях достижения технологического суверенитета;

4) сформировать единые рекомендации и критерии внедрения в субъектах Российской Федерации инновационных подходов в социальной сфере;

5) осуществлять постоянный мониторинг оказания в субъектах Российской Федерации социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей;

6) осуществлять мониторинг показателей, отражающих влияние функционирования свободной экономической зоны на социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области;

7) предусмотреть при формировании проекта федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов средства:

на увеличение бюджетов субъектов Российской Федерации на капитальный ремонт объектов, предназначенных для отдыха детей и их оздоровления, а также на увеличение субсидий на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления;

на увеличение объема бюджетных ассигнований на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации, связанных со строительством (реконструкцией, вводом в эксплуатацию) республиканских, краевых и областных детских больниц;

на государственную поддержку инновационных технологий и на развитие современных технологий производства высокотехнологичных технических средств реабилитации инвалидов;

на реализацию пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов – в объеме, обеспечивающем увеличение количества субъектов Российской Федерации, участвующих в пилотном проекте начиная с 2024 года;

на развитие системы долговременного ухода – в объеме, обеспечивающем внедрение системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, ветеранами боевых действий, принимавшими участие (содействовавшими выполнению задач) в специальной военной операции, ставшими инвалидами, нуждающимися в постороннем уходе и помощи, во всех субъектах Российской Федерации и увеличение процента охвата граждан долговременным уходом;

8) рассмотреть вопрос о разработке дополнительных мер по привлечению работодателей к участию в планировании (прогнозировании) объемов и потребности в подготовке кадров для ведущих отраслей экономики, а также к организации стажировок в крупных российских компаниях обучающихся в образовательных организациях высшего образования и среднего профессионального образования и их последующему трудоустройству;

9) продолжить работу по совершенствованию инфраструктуры профессиональных образовательных организаций, включая модернизацию учебно-производственной базы, в целях подготовки квалифицированных кадров.

3. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

1) осуществлять мониторинг региональных программ по повышению рождаемости, содействовать тиражированию лучших подходов и практик, выработанных субъектами Российской Федерации в рамках указанных программ;

2) рассмотреть возможность создания системы оптимального распределения трудовых ресурсов на территориях субъектов Российской Федерации с учетом прогноза потребности в кадрах;

3) проработать совместно с высшими должностными лицами новых субъектов Российской Федерации вопрос о разработке и принятии комплекса мер по сохранению трудового потенциала и созданию для граждан указанных субъектов Российской Федерации новых рабочих мест;

4) оказывать содействие субъектам Российской Федерации по внедрению инновационных практик по поддержке семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, семей с детьми-инвалидами, в том числе по развитию многофункциональных семейных центров;

5) оказывать методическую поддержку и осуществлять контроль за реализацией мероприятий федерального проекта "Содействие занятости" в субъектах Российской Федерации;

6) принять меры по тиражированию лучших региональных практик и проектов, направленных на комплексное содействие занятости населения в субъектах Российской Федерации.

4. Министерству здравоохранения Российской Федерации:

1) продлить действие программы модернизации первичного звена здравоохранения до 2030 года с использованием опыта строительства быстровозводимых корпусов медицинских организаций;

2) уделять особое внимание при реализации мероприятий национального проекта "Здравоохранение" и региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения медицинским организациям, расположенным в отдаленных районах, сельской местности и малых городах;

3) продолжить работу по развитию инфраструктуры инфекционной службы;

4) подготовить предложения в части дальнейшего совершенствования правового регулирования, по методическому обеспечению и внедрению в практику эффективных и взаимовыгодных механизмов привлечения частного капитала в инфраструктуру здравоохранения на принципах государственно-частного партнерства.

5. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации осуществлять на системной основе развитие реабилитационной индустрии, а также отрасли производства медицинских изделий, в частности в рамках реализации Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 2599-р, в целях стимулирования создания инновационной продукции для обеспечения населения современными изделиями высокого качества.

6. Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

1) завершить программу строительства и капитального ремонта объектов отдыха детей и их оздоровления в новых субъектах Российской Федерации, используя опыт субъектов Российской Федерации, для включения их в летнюю оздоровительную кампанию начиная с 2024 года;

2) предусмотреть финансовую поддержку субъектов Российской Федерации при обеспечении государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования в части приобретения учебников и учебных пособий при переходе на единые федеральные государственные образовательные стандарты.

7. Министерству просвещения Российской Федерации:

1) увеличить темпы и завершить реализацию федеральной программы по капитальному ремонту и строительству школ;

2) продолжить развигать программу по восстановлению и строительству до 2030 года в субъектах Российской Федерации объектов отдыха детей и их оздоровления, включив в нее большее количество субъектов Российской Федерации.

8. Министерству просвещения Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации, Федеральному агентству по делам молодежи принять меры по созданию условий для развития внутреннего туризма для детей и молодежи.

9. Министерству культуры Российской Федерации:

1) рассмотреть возможность реализации мероприятий по строительству многофункциональных культурных центров в динамично развивающихся населенных пунктах с числом жителей более 2 тысяч человек в рамках федерального проекта "Культурная среда" национального проекта "Культура";

2) рассмотреть вопрос о включении в федеральный проект "Культурная среда" национального проекта "Культура" нового мероприятия по строительству зданий для действующих детских школ искусств, отвечающих современным требованиям к образовательным организациям, реализующим дополнительные образовательные программы в области искусств;

3) рассмотреть вопрос о возобновлении предоставления субъектам Российской Федерации из федерального бюджета субсидий на социальную поддержку творческих работников;

4) стимулировать создание многофункциональных социокультурных учреждений (универсальных центров общественных коммуникаций) на сельских территориях и обеспечить возможность комплектования их фондов с использованием цифровых ресурсов;

5) рассмотреть возможность поддержки творческих проектов в сфере культуры и народного творчества в малых населенных пунктах и сельской местности.

10. Федеральному агентству по делам молодежи:

1) усилить взаимодействие с Палатой молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

2) активнее включать в реализацию молодежной политики органы местного самоуправления, используя опыт создания в ряде субъектов Российской Федерации инфраструктуры молодежных центров;

3) совершенствовать меры по поддержке проектов для сельской молодежи.

11. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) обеспечить реализацию региональных программ по достижению целей по повышению рождаемости;

2) проводить на регулярной основе мероприятия, направленные на защиту, сохранение и продвижение традиционных семейных ценностей, укрепление авторитета семьи, включая повышение престижа многодетности;

3) проводить информационно-коммуникационные кампании, предусматривающие повышение мотивации семьи к рождению детей, формирование позитивного образа многодетной семьи у детей, подростков, молодежи;

4) принять меры по поддержке молодых семей в части совершенствования механизмов льготного ипотечного кредитования для молодых семей и семей с детьми (например, предусмотреть субсидирование платежа по ипотеке или частичное погашение основного долга для молодых родителей до 35 лет на период беременности и декретного отпуска) и привлечению инвесторов для строительства домов экономического класса, в том числе на сельских территориях;

5) развивать институт наставничества в социальной сфере (в том числе в дистанционном формате) в целях ускорения процесса адаптации молодого специалиста к условиям осуществления профессиональной деятельности, его профессионального становления, а также формирования сплоченного коллектива, снижения текучести кадров;

6) взять на особый контроль реализацию мероприятий региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения в 2023 году, в том числе исполняемых в рамках опережающего финансирования;

7) завершить в целях реализации Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 127-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" приведение объектов спорта, которые по состоянию на 1 сентября 2023 года не соответствуют лицензионным требованиям на осуществление образовательной деятельности, в нормативное состояние для дальнейшего получения соответствующих лицензий, а также завершить работу по переводу тренеров и их подопечных с объектов спорта, которые по состоянию на 1 сентября 2023 года не соответствуют лицензионным требованиям на осуществление образовательной деятельности.

12. Совету по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации осуществлять мониторинг реализации мероприятий региональных программ в рамках национальных проектов в социальной сфере, направленных на создание условий для развития социальной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации через механизмы государственно-частного партнерства и концессионных соглашений.